

# 党建基因工程： 重塑公共资源交易生态的“黄山范式”

章 哲 / 文

党的二十届三中全会就建设全国统一大市场强调，“建立健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系”。十九届中央全面深化改革委员会第七次会议指出：“深化公共资源交易平台整合共享，要坚持应进必进、统一规范、公开透明、服务高效原则，加快推进平台交易全覆盖，完善分类统一的交易制度规则、技术标准、数据规范，创新交易监管体制，推动公共资源阳光交易，着力提高公共资源配置效率和公平性。”

近年来，黄山市以党建为“红色引擎”，探索出一条从“物理整合”迈向“化学聚变”的公共资源交易革新之路，如同黄山奇松扎根岩缝却苍翠挺拔，将分散力量攥指成拳，将封闭系统变革为开放生态，书写了黄山招标投标领域治理新篇章，为中国式现代化公共资源交易高质量发展提供了鲜活的基层样本。

**铸魂：从“政治引领”到“价值内核”的基因编码**

传统的党建赋能模式，常侧重于围绕中心工作“服务”与“保障”。而黄山的实践，则试图将党的先进性、纯洁性基因，直接编入公共资源交易事业的价值内核与运行逻辑之中，使其成为与生俱来的“基因编码”。

黄山市精心培育了“E小二”这一极具时代感与亲和力的党建品牌。“E”代表着数字化、电子化的现代

交易形态，“小二”则源自徽商文化中诚信、勤勉、服务周到的历史意象，更蕴含着新时代党员干部“店小二”式的服务精神，全市设立12个“党员示范岗”，让先锋作用具象于每一个受理窗口、每一次技术攻坚。已连续4年举办“徽州百工”全市公共资源交易“大比武”，并参加全省公共资源交易“大比武”，通过“以赛促学、以学促干”的方式，全面提升全市本领域工作人员的政策素养与业务能力，是一次检验复合型人才培育成效的新举措，为行业高质量发展注入新活力，充分展示了黄山“E小二”的新风采。品牌之下，是聚合的“细胞”构筑，使“规范、高效、廉洁、服务”不再是外在约束，而是整个系统的内在禀赋。

黄山市公共资源交易系统党组织引导全体党员干部将建设长三角公共资源交易一体化高质量发展、建设全国统一大市场等“国之大者”，转化为平台服务提质增效的“刚性指标”。创新构建“1+4+N”党建工作体系：“1”即强化一个政治核心，始终将党的领导贯穿公共资源交易全链条；“4”是党支部、党小组设立“数字转型”“制度创新”“服务优化”“廉洁护航”4个堡垒战斗部，将党建工作目标量化为26个具体业务指标；“N”则是围绕交易流程中的难点、堵点，设立N个“党员责任区”“党员先锋

岗”，开展“微创新”“金点子”征集活动，将党建“软任务”转化为推动发展的“硬指标”。在黄山区，交易分中心建立“5+2”项目交易跟标制度，5名党员身份业务骨干、2名分管领导排列组合成跟踪服务组，通过“午间不休、双休在岗”和“帮办”“代办”等服务，满足交易主体全时段、全流程办事需求。在这里，党建不是“墙面”装饰，而是“破题”算法；既是“思想”武器，更是“行动”纲领。

**重构：从“交易平台”到“生态共同体”的体系进化**

在党建基因的驱动下，黄山市公共资源交易系统正经历一场从“物理平台”到“有机生态”的深刻进化。其目标不再是单纯完成交易流程，而是构建一个各方主体共生共荣、价值持续涌流的“生态共同体”。

黄山市以“数智赋能”为犁，深耕公平竞争的土壤。创新推出“云上开标大厅”“智能开标舱”“智能标书核验”等应用场景，实现招、投、开、评、定等15个环节“一网通办”，开标时间压缩至5分钟内，平均交易周期减少5日，交易效率提升30%以上，为项目抢抓建设窗口期赢得宝贵时间。建成全市统一的公共资源交易数据中心平台，打通与发改、财政、住建等6个部门的数据接口，实现企业资质、业绩、信用等36类



黄山市在全省首创“123456数字见证”，并推行见证专员、值班人员、项目专员、技术人员四员联动机制，向“发现—提醒—报告（反馈）”预警式见证转变。

信息实时共享互认。全面推进更具革命性的“双盲+远程异地评标”模式与线上评委打分监测、招标文件在线检测等7个智能监测模型，通过“专家评委随机选”“评标地点随机定”，切实做到“同室不同标”“同标不同室”，大幅降低评委被“围猎”风险。试行“123456”数字见证系统，实现全流程见证，建立起“发现—提醒—反馈（报告）”联动机制，在服务与监管之间走出一条具有黄山特色的见证之路。2025年以来，见证项目1045个，交易活动发现问题3个，数据推送发现问题215个，核验文件1003份，系统问题处置97次。

在黄山，县（市、区）公管局、交易中心褪去“裁判员”身份，化身市场“园丁”，悉心浇灌，培育一片枝繁叶茂的活力市场。全省首创“万用函”平台，全面推行电子保函替代各类保证金，开启投标企业降本增效的新业态。仅2025年开具电子保函5.6万余笔，释放资金压力96.77亿元。县（市、区）完成招投标数字证

书全国互认系统升级，截至目前，实现全国CA码登录293次、签章213次，累计减少市场主体重复提交材料5.35万份，材料精简率达63%。作为全省“双盲评审”试点市，新增双盲独立评标工位35个，配备隔夜评标休息舱8个，“双盲”工位供给率和方式使用率始终保持全省前列。在休宁县，交易分中心创新推行“第三方评价+动态调整”服务交易体系，对交易流程、专家评审、见证服务等环节开展全维度评估，建立“问题清单—整改台账—跟踪问效”闭环机制，实现服务质效与市场主体满意度“双提升”。

#### 质效：从“节资增值”到“价值创造”的能级跃迁

以党建引领重塑交易生态，成效好坏最终要看价值创造能力能否实现整体跃升。黄山的实践表明，高质量的公共资源交易，其产出远不止账面上节约的资金，更在于对地方发展整体效能的系统性提升。2023年、2024年、2025年黄山市公共资源交易额分别为185亿元、288亿元、166

亿元，实现节资增值分别为17亿元、15亿元、18亿元。在区县层面，以歙县为例，2026年1至4月，县平台交易项目153个，交易额6.104亿元，同比增加31.8%，节资增值1.168亿元，同比增加10.6%，显示出区县细分市场活力。每一笔节约的资金，都转化为地方财政的可用财力或项目建设的额外投入，直接助推黄山经济社会发展。

在黄山，党建工作成效体现在解决市场主体“急难愁盼”的具体行动上，县（市、区）对重点项目落实专家咨询工作制，及时发现、解决项目推进过程中存在的矛盾问题，推进交易质效，激发市场内生动力，确保优质企业、先进技术、合理价格在竞争中脱颖而出，使公共资源真正配置到效率更高的领域。在推广电子保函替代现金保证金的同时，创新推出“中标贷”等金融服务，中标企业凭合同即可快速申请低息贷款，为26家企业发放“中标贷”“开工贷”1.5亿元，精准滴灌中小微企业。通过公共信用为创新主体赋能，破解其成长初期的融资瓶颈；通过市场化交易发现资产真实价值，提高国有资产运营效益。将全国先行先试的“新安江生态补偿”机制延伸至交易领域，为教育、医疗、社保等“投资于人”领域提供更多财政资源。2025年全省交易平台第三方评价中，其市场主体总体满意度高达98.7%。其中，项目实施主体及代理机构满意度99.2%，投标人（供应商）满意度98.6%，评标评审专家满意度较上年提升2.2%、达98.2%，各项核心指标均稳居全省前列，淬炼出优质便捷公平的营商环境“金字招牌”。□



欢迎扫码收听